



CITTÀ DI SULMONA

RIPARTIZIONE 1

REGISTRO GENERALE N. 656 del 26/03/2023

Determina del Dirigente di Settore N. 269 del 20/03/2023

PROPOSTA N. 794 del 20/03/2023

OGGETTO: SERVIZIO GESTIONE CAS - PRESA D'ATTO DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA - ACCERTAMENTO E IMPEGNO DI SPESA - CIG: 9723506AFB -

Considerato che con provvedimento del Sindaco n. 43 del 31.12.2022, è stato conferito alla sottoscritta, tra gli altri, l'incarico di funzioni dirigenziali dei Servizi alla Persona, ricompresi nella Ripartizione 1 –Amministrativo e Legale -;

Ravvisata la propria competenza per l'adozione del presente provvedimento

Atteso che

- la deliberazione del C.C. n. 14 del 7/06/2022 recante: “*Approvazione del rendiconto di gestione esercizio finanziario 2021*”;
- la deliberazione del C.C. n. 37 del 25/07/2022 recante: “*Documento Unico di Programmazione - SeS 2022-2026/ SeO 2022-2024.*”;
- la deliberazione del C.C. n. 38 del 25/07/2022 recante: “*Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 - art. 151 del d.lgs. n 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011..;*”;
- la deliberazione di C.C. n. 47 del 24/08/2022 recante: “*Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2022 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000*”;
- la deliberazione di G. C. n. 219 del 05/08/2022 recante: “*Approvazione P.E.G. finanziario triennio 2022-2024*”;
- la deliberazione di G.C. n. 263 del 23/09/2022 avente ad oggetto: “*Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024*” che ha approvato, tra gli altri, anche il Piano della performance;
- la deliberazione di C.C. n. 67 del 29/11/2022 recante: “*Variazione di Bilancio di Previsione 2022/2024 in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175 del D. lgs. 267/2000*”;

Richiamate

- la deliberazione di C.C. n. 79 del 29/12/2022 recante: “*Approvazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2021*”;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2022 avente ad oggetto:” Differimento al 31 marzo 2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali”, art. 163 del D.lgs. del 18 agosto 2000 n. 267;
- la Circolare del Ministero dell'Interno Dait n. 128 del 30 dicembre 2022 con la quale si comunica il differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 al 30 aprile 2023 da parte degli Enti Locali prevista nella Legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e Bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025 pubblicata recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*” nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022.

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- Il Bilancio pluriennale 2023/2025, annualità 2023, esercizio provvisorio;

Visto il decreto legge 28 febbraio 2022, n. 16, recante “Ulteriori misure urgenti per la crisi in Ucraina” che, all’art. 3, detta disposizioni per far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza dei cittadini ucraini in conseguenza del conflitto bellico in atto in quel Paese;

Richiamato, in particolare, il comma 5 del citato articolo 3 secondo cui “i cittadini ucraini di (..) possono essere accolti, a decorrere dall'inizio del conflitto bellico, nelle strutture di cui agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché' nel Sistema di accoglienza e integrazione di cui all'articolo 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, anche se non in possesso della qualità di richiedente protezione internazionale o degli altri titoli di accesso previsti dalla normativa vigente”;

Richiamata la circolare del 02.03.2022 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'immigrazione, con cui è stata richiamata l'attenzione dei Prefetti circa la particolare urgenza di assicurare la disponibilità di soluzioni di accoglienza che tengano conto della peculiarità dei cittadini ucraini in ingresso sul territorio nazionale (prevalentemente donne e bambini) in fuga dal conflitto in atto, in conformità a quanto previsto dalla disciplina recata dall'articolo 11 del decreto legislativo n. 142/2015 e dal relativo schema di capitolato di appalto approvato con d.m. 29.01.2021, avvalendosi anche della possibilità di fare ricorso ad accordi di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, per disciplinare le disponibilità all'accoglienza pervenute dagli Enti Locali, secondo la disciplina del sistema dei C.A.S;

Viste, altresì, le indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'immigrazione, con circolare 24964 del 24 agosto 2021 e n. 9959 del 03 settembre 2021 in ordine alla possibilità di sottoscrivere i citati accordi di collaborazione con gli enti locali, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241 del 1990, al fine di gestire l'accoglienza, con fattivo contributo degli enti locali stessi secondo la disciplina del sistema CAS e con oneri a carico del Ministero;

Richiamata la circolare del Ministero dell'Interno, Gabinetto del Ministro, in data 8 marzo 2022 che ha ribadito la possibilità di sottoscrivere accordi di collaborazione tra i Comuni e la Prefettura, al fine di affidare direttamente ai Comuni stessi la gestione dell'accoglienza con oneri a carico del Ministero dell'Interno;

Vista l'O.C.D.P.C. n. 872 del 4 marzo 2022, recante “Disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare, sul territorio nazionale, l'accoglienza il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina”;

Atteso Che:

- la Prefettura dell'Aquila, con nota in atti al prot. 12438 del 04/03/2022 ha rappresentato al Comune la possibilità di sottoscrivere accordi di collaborazione ex art. 15 L. 241/90 per l'affidamento, all'Ente, della gestione dell'accoglienza secondo la disciplina dei CAS, con oneri a carico del Ministero dell'Interno, ed in conformità a quanto previsto dall'art. 5 del Codice dei Contratti pubblici in merito agli accordi tra le pubbliche amministrazioni;

- il Comune di Sulmona con nota protocollo n. 10806 del 14/03/2022 ha comunicato alla Prefettura l'interesse ad aprire sul proprio territorio un Centro di prima accoglienza;
- la Prefettura dell'Aquila, con nota acclarata al protocollo dell'Ente al n. 13486 del 30/03/2022, ha trasmesso bozza di accordo da sottoscrivere ai sensi dell'art. 15 della L.241/1990 per l'affidamento ai Comuni dell'accoglienza, unitamente alla documentazione relativa alla disciplina ed attivazione dei servizi connessi;

Dato atto che il Comune di Sulmona ha già provveduto ad individuare gli alloggi da destinare a Centro di accoglienza, che fanno riferimento alle unità del Contratto di Quartiere;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 115 del 12/05/2022, con cui l'Amministrazione ha espresso la volontà di mettere a disposizione onerosa gli alloggi del "contratto di Quartiere" anche in considerazione del fatto che, malgrado i numerosi Avvisi pubblicati dall'Ufficio competente, molti degli stessi risultano ancora liberi e non utilizzati;

Evidenziato altresì che con mail del 26/04/2022, agli atti dell'Ufficio, la Prefettura ha precisato che nell'Allegato B trasmesso ai Comuni - Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza – il canone locazione per gli alloggi messi a disposizione sia una voce di costo ammissibile;

Dato atto che con delibera di Giunta Comunale n. 270 del 28/09/2022, l'Amministrazione provvedeva alla rimodulazione dei canoni di affitto degli alloggi deputati ad ospitare il CAS;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2354 del 15/11/2022 con cui, all'esito di procedura telematica su portale Mepa - RdO n. 3263772 -, si affidava alla cooperativa sociale Teniamoci per mano, con sede ad Isernia, 86170, via Dante Alighieri 13 – P.Iva 00948750948 – il servizio di gestione del CAS;

Evidenziato che con nota prot. 48148 del 23/11/2022 si comunicava alla Prefettura dell'Aquila l'attivazione del CAS, notificando l'affidamento del servizio alla Cooperativa in parola;

Dato atto che, per motivi organizzativi, l'avvio effettivo dell'affidamento è decorso in data 08/12/2022, come comunicato dal soggetto affidatario con nota prot. 52900 del 12/12/2022;

Considerato che con note della prefettura dell'Aquila NS prot. 159 del 02/01/2023 e NS prot. 355 del 04/01/2023 si comunicava la proroga dell'accordo con Questo Ente per l'accoglienza dei migranti ucraini sino alla data del 03/03/2023;

Vista la det. dir. RG n.97 del 26/01/2023 con cui si prorogava il servizio de quo ai fini della continuità del servizio e nel rispetto delle tempistiche dettate dal Ministero degli interni, dal 10/01/2023 sino al 03/03/2023;

Vista la legge 24 febbraio 2023, n. 15 – "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 gennaio 2023, n. 1, recante disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori" pubblicata sulla Gazzetta ufficiale n.52 del 02/03/2023, con cui all'art 1 è disposta la proroga delle attività di assistenza e accoglienza a seguito della crisi ucraina al 31/12/2023;

Vista la det. Dir. RS n. 205 del 03/03/2023 con cui, a fronte della ristretta tempistica con cui si comunicava la proroga del servizio al 31/12/2023, si provvedeva a formalizzare proroga tecnica per il medesimo nelle more dell'espletamento di procedura di evidenza pubblica, per un massimo di n. 30 giorni;

Richiamati

- il Dlgs 286/98 testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero e s.m.i.;
- la L. 228/003 "misure contro la tratta delle persone" ;
- il d.Lgs 328/2000 e s.m. e i.
- il DPCM 30/03/2001

- la L. 189/2002 “modifica alla normativa in materia di integrazione ed asilo”
- il D.Lgs n. 251/2007 in attuazione della Direttiva 2004/83/CE recante norme minime sull’attribuzione della qualifica di rifugiato o di persona altrimenti bisognosa di protezione internazionale e s.m.ei.
- il D.L.gs 25/2008 in attuazione della Direttiva 2005/85/CE recante norme minime sulla procedura di riconoscimento e la revoca dello status di rifugiato e s.m.i.;
- il DLgs n. 142/2015 in attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;
- gli artt. 403, 333, 330 e 343 e ss. del Codice Civile, che disciplinano l’intervento della pubblica autorità in favore di minori, l’allontanamento del minore in caso di condotta pregiudizievole da parte dei genitori, la decadenza dalla potestà genitoriale e l’apertura della tutela;
- il Decreto del Ministero dell’Interno 18/11/2019, pubblicato in Gazzetta ufficiale n. 284 del 04/12/2019 “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell’asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”
- il D. Lgs. 117/2017 “Codice del Terzo Settore” a norma dell’art. 1, comma 2, lett. b), della Legge 6 giugno 2016, n. 106;
- il Decreto Ministeriale n. 72 del 31/03/2021 “Approvazione linee guida sul rapporto fra pubbliche amministrazioni ed enti del terzo settore negli artt. 55 - 57 del D.Lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore)”
- e nuove linee guida ANAC agosto 2022;

Vista la det.dir RG n. 566 del 15/03/2023 con cui si approvava l’avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzata alla partecipazione alla procedura di gara per l’affidamento del servizio di gestione del CAS dal 01/04/2023 al 31/12/2023, salvo ulteriori proroghe ministeriali;

Evidenziato che alla scadenza per l’invio delle manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati, risultava acquisita al prot. n.12198 del 20/03/2023 l’unica istanza pervenuta dalla cooperativa sociale “Teniamoci per Mano” di Isernia – P.Iva 00948750948 -;

Dato atto che l’istanza pervenuta risulta conforme a quanto richiesto nell’Avviso e che pertanto è possibile procedere alla definizione della procedura MEPA, mediante RdO;

Evidenziato che, ai fini dell’affidamento del servizio, si ricorrerà allo strumento della Richiesta di Offerta mediante la piattaforma MEPA, in coerenza con l’art. 1 comma 2 lett.a) del DL 76/2020 convertito in Legge 120/2020, testo vigente, inerente alla disciplina transitoria per gli affidamenti sino ad € 139.000,00, utilizzando il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto disposto dall’art 95 comma 3 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

Dato atto che:

- il costo dell’affidamento è quantificato in € 118.121,40, da considerarsi massimo, presunto e calcolato sulla base della tabella dei costi indicata dal Ministero degli Interni comprensiva degli importi una tantum e delle spese accessorie;
- la copertura della relativa spesa è da imputare al CAP/PEG 4087/4, esercizio 2023;
- detto importo non sarà soggetto a ribasso in sede di gara, in coerenza con l’art. 95, comma 7 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii, al fine di massimizzare la qualità del servizio;
- l’importo sopra indicato è stato determinato sulla base dell’importo pro capite e pro die massimo, così come da tabellario ministeriale, per il numero massimo di n. 15 ospiti e n. 274 giorni consecutivi;

Precisato che il criterio di selezione delle offerte si basa sulla qualità del servizio secondo quanto disposto all’art. 95 comma 3 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Vista la documentazione redatta da Codesto Ufficio, da caricare sul portale MEPA e riguardante il servizio di gestione del Centro di Accoglienza Straordinaria per l’accoglienza di cittadini ucraini in

fuga dalla guerra:

- CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO
- ALLEGATO 1 - DISCIPLINARE DI GARA
- ALLEGATO 2 - SCHEMA DI OFFERTA TECNICA
- ALLEGATO 3 - DICHIARAZIONE DI ACCETTAZIONE DEL PATTO DI INTEGRITÀ
- ALLEGATI 4 E 4 BIS – SPECIFICHE TECNICHE (MODELLO MINISTERIALE)
- ALLEGATO 5 – TABELLA DEL PERSONALE (MODELLO MINISTERIALE)
- ALLEGATO 6 – STIMA DEI COSTI MEDI DI RIFERIMENTO (MODELLO MINISTERIALE)

Specificato che la data presunta di decorrenza del servizio è il 01/04/2023 sino al 31/12/2023, salvo ulteriori proroghe ministeriali;

Dato atto che, all'esito della procedura MEPA, la ditta partecipante sarà soggetta a verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

Dato atto che la presente costituisce determina a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Rilevato che ai fini della tracciabilità il CIG identificativo della presente procedura è il seguente: **9723506AFB** ;

Preso atto dell'insussistenza di condizioni di conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi dell'art.6 bis della L.241/90, degli artt.6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art.7 del Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Sulmona;

D E T E R M I N A

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che alla scadenza dell'Avviso per l'invio di manifestazioni di interesse finalizzate alla partecipazione alla procedura per l'affidamento del servizio di gestione del CAS dal 01/04/2023 al 31/12/2023, risulta pervenuta un'unica istanza acquisita al protocollo dell'Ente al n. 12198 del 20/03/2023;

Di avviare procedura MEPA, mediante RdO, finalizzata all'affidamento del servizio di gestione del CAS per l'accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dalla guerra, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett.a) del DL 76/2020 convertito in Legge 120/2020, testo vigente, inerente alla disciplina transitoria per gli affidamenti sino ad € 139.000,00, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto disposto dall'art 95 comma 3 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

Di dare atto che:

- il costo dell'affidamento è quantificato in € 118.121,40, da considerarsi massimo, presunto e calcolato sulla base della tabella dei costi indicata dal Ministero degli Interni comprensiva degli importi una tantum e delle spese accessorie;
- detto importo non sarà soggetto a ribasso in sede di gara, in coerenza con l'art. 95, comma 7 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii, al fine di massimizzare la qualità del servizio;

Di approvare la documentazione redatta da Codesto Ufficio, da caricare sul portale MEPA e riguardante il servizio di gestione del Centro di Accoglienza Straordinaria per l'accoglienza di cittadini ucraini in fuga dalla guerra:

- CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO
- ALLEGATO 1 - DISCIPLINARE DI GARA
- ALLEGATO 2 - SCHEMA DI OFFERTA TECNICA
- ALLEGATO 3 - DICHIARAZIONE DI ACCETTAZIONE DEL PATTO DI INTEGRITÀ

- ALLEGATI 4 E 4 BIS – SPECIFICHE TECNICHE (MODELLO MINISTERIALE)
- ALLEGATO 5 – TABELLA DEL PERSONALE (MODELLO MINISTERIALE)
- ALLEGATO 6 – STIMA DEI COSTI MEDI DI RIFERIMENTO (MODELLO MINISTERIALE)

Di accertare la somma di € 118.121,40 al CAP di entrata n. 133/1;

Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Capitolo/Art	4087/4	Descrizione	CONTRIBUTI DALLO STATO PER ACCOGLIENZA MIGRANTI - CAS		
Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Piano dei conti	CIG
12	05	1	03	1.03.02.99.999	9723506AFB
Creditore					
Causale	SERVIZIO GESTIONE CAS CITTADINI UCRAINI				
Importo	118.121,40				

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Scadenza pagamento	Importo
30 gg. data fatture, liquidazione su base mensile	€ 118.121,40

Di dare atto che, coerentemente con quanto disposto dall'art 163 TUEL, le spese per l'erogazione del servizio in parola rientrano tra quelle necessarie ad evitare un danno patrimoniale all'Ente, nonché di carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, non essendo pertanto necessario il frazionamento in dodicesimi dei relativi importi;

Di dare atto che la presente costituisce determina a contrarre ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;

Di provvedere ai conseguenti adempimenti previsti ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013.

Il RUP
(Dott.Nicola Trinchini)

Il Dirigente della Ripartizione 1
(Avv.Maurizia Di Massa)

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente/P.O. del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 794 del 20/03/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente/P.O. **MAURIZIA DI MASSA** in data **20/03/2023**.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 794 del 20/03/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2023	4087	114	1	12	05	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	118.121,40

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Dirigente **Dott.ssa FILOMENA SORRENTINO** il **26/03/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 920

Il 27/03/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 656 del 26/03/2023 con oggetto: **SERVIZIO GESTIONE CAS - PRESA D'ATTO DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PERVENUTE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA - ACCERTAMENTO E IMPEGNO DI SPESA - CIG: 9723506AFB -**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **ANTONIO MANGIARELLI** il 27/03/2023.