



CITTÀ DI SULMONA

RIPARTIZIONE 2

REGISTRO GENERALE N. 1380 del 20/06/2023

Determina del Dirigente di Settore N. 131 del 19/06/2023

PROPOSTA N. 1771 del 16/06/2023

OGGETTO: Appalto per la gestione delle entrate tributarie (CIG 9899662385).Esercizio opzione di rinnovo biennale CIG 9899662385

Premesso che con decreto del Sindaco n. 43 del 31.12.2022 è stato attribuito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente della Ripartizione 2, così come strutturata in forza della deliberazione di Giunta Comunale n. 372 del 28.12.2022 e della successiva Deliberazione G.C. n. 55 del 23.02.2023;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267 del 18.8.2000;

Richiamate:

- la deliberazione di C.C. n. 14 del 7.06.2022 recante “Approvazione del rendiconto della gestione 2021”;
- la deliberazione di C.C. n. 38 del 25.07.2022 “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 - art. 151 del d.lgs. n 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011” e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di G.C. n. 219 del 5.08.2022 “Approvazione P.E.G. finanziario triennio 2022/2024”;
- la deliberazione di G.C. n. 155 del 24.05.2023 recante proposta di deliberazione della Giunta Comunale al Consiglio con oggetto << Approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2023/2025 ai sensi dell'art. 174 TUEL e proposta al Consiglio Comunale.>>;
- la deliberazione di G.C. n. 58 del 28.02.2023 “PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) 2022/2024 – sezione ‘Organizzazione e capitale umano’ – sottosezione 3.3. ‘Piano triennale dei fabbisogni di personale’. Determinazioni.”.
- la deliberazione di G.C. n. 71 del 01.03.2023 “Approvazione del piano esecutivo di gestione provvisorio (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000) – anno 2023”;
- la deliberazione di G.C. n. 143 del 17.05.2023 recante proposta di deliberazione della Giunta Comunale al Consiglio con oggetto <<Approvazione dello schema di rendiconto della gestione 2022 e della relazione illustrativa della Giunta Comunale al rendiconto della gestione 2022.>>;
- la deliberazione di C.C. n. 30 del 09.06.2023 “Documento Unico di Programmazione - SeS 2023-2026/SeO 2023-2025”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n.35 del 17/06/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale per i contratti;
- il D. Lgs n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii;
- il D. Lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii;

Visto il Decreto del Ministro dell'Interno del 13 dicembre 2022 con il quale si differisce il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 31 marzo 2023;

Dato atto che tale scadenza viene ulteriormente rinviata al 30 aprile 2023 dal comma 775 dell'art. 1 della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (Legge di Bilancio 2023);

Il Decreto del Ministero dell'Interno del 19 aprile 2023, con il quale è stata disposta la proroga al 31 maggio 2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli Enti Locali;

Il Decreto del Ministero dell'Interno del 30 maggio 2023, con il quale è stato disposto il differimento al 31 luglio 2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali;

Richiamato il Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025;

Ritenuta la propria competenza sull'adozione del presente atto in quanto trattasi di atto di natura gestionale;

Richiamati i provvedimenti e gli atti relativi alla procedura di gara per l'affidamento in appalto del servizio di gestione delle entrate tributarie dell'Ente di cui in oggetto come di seguito riportati:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 28/12/2018, recante oggetto <<Determinazioni in merito alle modalità di gestione delle entrate tributarie dell'Ente>>, con la quale il Consiglio Comunale ha deliberato, ai sensi dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, di procedere all'affidamento dei seguenti servizi a un unico operatore qualificato:

S1) servizio di supporto all'Ufficio Tributi alla riscossione ordinaria dell'Imposta Unica Comunale (IUC) nelle sue tre componenti – IMU, TASI e TARI;

S2) servizio di supporto all'Ufficio Tributi all'accertamento dell'Imposta Unica Comunale (IUC) nelle sue tre componenti – IMU, TASI e TARI;

S3) servizio della riscossione ordinaria e dell'accertamento della Tassa di Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP), compresa la Tassa sui Rifiuti Giornaliera (TARIG), dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA) compresa la gestione materiale del servizio affissioni;

S4) servizio della riscossione coattiva delle entrate tributarie dell'Ente;

- determinazione del Dirigente del II Settore n. 199 del 16 settembre 2019, in esecuzione del predetto atto deliberativo, con la quale è stata indetta gara d'appalto degli elencati servizi per il periodo di anni 3 (tre), oltre rinnovo di anni 2 (due) e possibile proroga di mesi 6 (sei);

- determinazione del Dirigente del II Settore n. 63 del 02/04/2020, con la quale è stata disposta, su proposta della Commissione di Gara e a seguito dell'esito delle verifiche di legge, l'aggiudicazione del suddetto appalto a favore della SO.G.E.T. S.p.A., con sede legale, in via Venezia, n. 47, 65121, a Pescara;

- contratto rep. 4670, sottoscritto, in data 16/07/2020, dopo l'esecuzione anticipata del contratto avvenuta in data 18/06/2020;

- determinazione del Segretario Comunale n. 76 del 14/07/2020, con la quale è stato disposto l'adeguamento del contratto al nuovo quadro normativo ex legge 27 dicembre 2019, n. 160, *medio tempore* introdotto, con estensione della gestione dei servizi alla nuova IMU e adeguamento *ope legis* del contratto alla nuova normativa in materia di riscossione coattiva;

- deliberazioni di Consiglio Comunale n. 30 e n. 31 del 26/04/2021, di istituzione e disciplina del Canone Unico Patrimoniale e del Canone Mercatale nel Comune di Sulmona, con le quali lo stesso Consiglio ha deliberato di aderire alle previsioni di cui al comma 846 della legge 27 dicembre 2019, n. 160, con una riduzione dello 0,20% dell'aggio, come da offerta migliorativa della stessa Soget

Spa di cui alla nota pec acquisita al protocollo n. 19225 del 2021, trasmessa all'Ente a seguito delle disposizioni assunte dal Consiglio;

Richiamato l'art. 2 secondo capoverso del CSA <<È prevista facoltà di rinnovo per ulteriori due anni. L'eventuale decisione di rinnovare o di non rinnovare il contratto rientra nella piena discrezionalità dell'Amministrazione, previa valutazione del servizio reso e della congruità economica per l'Ente ed è quindi insindacabile da parte dell'Impresa Aggiudicataria. Qualora il Comune intendesse avvalersi della facoltà di rinnovo è tenuto a darne comunicazione per iscritto all'Aggiudicatario tre mesi prima della scadenza naturale del contratto, a mezzo PEC e il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste in contratto agli stessi prezzi, patti o condizioni, o più favorevoli, per la stazione appaltante. Il rinnovo tacito del contratto è comunque escluso.>>;

Richiamata la consolidata giurisprudenza in tema di rinnovo contrattuale, e da ultimo la Sentenza n. 14635 del 16/02/2023 del Consiglio di Stato Sez. V che, nel rimarcare gli elementi di distinzione tra Proroga e Rinnovo contrattuale, evidenzia che, mentre in ipotesi di proroga contrattuale vi è un'integrale conferma delle precedenti condizioni contrattuali con il solo differimento del termine finale del rapporto contrattuale medesimo, nell'ipotesi di rinnovo interviene una nuova negoziazione tra le parti che può anche concludersi con una modifica delle precedenti condizioni;

Considerato che l'Amministrazione Comunale, nelle more della riorganizzazione del servizio entrate tributarie, ha avviato degli incontri con l'Aggiudicataria, finalizzati al rinnovo del contratto in essere, formalizzando con la propria nota prot. 12126/2023 la volontà di avvalersi dell'opzione di rinnovo prevista dal CSA, ad esclusione delle attività riferite alla riscossione ordinaria IMU di cui al servizio S1, già a partire dal primo anno di rinnovo;

Richiamato il DUP, in particolare la sezione indirizzi generali in materia di tributi e tariffe << al fine di garantire un graduale processo di reinternalizzazione dei servizi aggiudicati, si è stabilito di usufruire dell'opzione di rinnovo biennale prevista in sede di gara con una rinegoziazione dei servizi resi, iniziando, per il primo anno, con il servizio di riscossione ordinaria IMU. È intenzione dell'Amministrazione procedere ad una successiva gara, da bandirsi nel 2025, limitatamente alla gestione dei canoni patrimoniali e della riscossione coattiva delle entrate tributarie, mediante affidamento in concessione, procedendo, compatibilmente alle capacità assunzionali dell'Ente, alla gestione in economia della riscossione ordinaria e del recupero evasione dei tributi maggiori. Medio tempore, il supporto dell'operatore specializzato sarà impiegato in particolare per quelle attività di effettivo controllo del territorio che, seppur previste da CSA, sono state limitate dai vincoli imposti nel periodo pandemico. Saranno, pertanto, effettuati controlli mirati per il recupero evasione TARI, nonché per la verifica catastale delle unità fittizie ai fini IMU. Saranno intensificate le attività di recupero di pagamento della TARI, al fine di ridurre i tempi di contestazione degli omessi versamenti.>>;

Richiamato l'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ai sensi del quale, si precisa che l'esercizio dell'opzione di rinnovo biennale dell'appalto di cui in oggetto avviene:

- al fine garantire la continuità del servizio di gestione delle entrate tributarie alle stesse vantaggiose condizioni di qualità ed economiche del contratto originario, consentendo un graduale processo di reinternalizzazione dei servizi aggiudicati, S1 e S2, compatibilmente alle risorse umane impiegabili alle attività di cui trattasi, e ciò previa determinazione degli spazi assunzionali derivanti dall'applicazione dell'art. 33 del D.L. n. 34/2019 e, comunque, nel rispetto dei vincoli normativi;
- l'oggetto del rinnovo biennale sono i medesimi servizi come individuati nel CSA e adeguati successivamente con determinazione n. 76/2020 della Segreteria Generale e Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 e n. 31, ad eccezione, già a partire dal primo anno, delle attività di gestione ordinaria IMU/TASI, di cui al servizio S1, per le quali, parimenti non verrà

riconosciuto alcun aggio sui pagamenti effettuati dai contribuenti dal 19/06/2023. Per il secondo anno di rinnovo, l'Ente si riserva la possibilità, ai sensi delle disposizioni che regolano gli appalti, di procedere alla completa reinternalizzazione del servizio S1. I servizi oggetto di rinnovo sono di seguito sinteticamente individuati:

S-1) servizio di supporto all'Ufficio Tributi alla riscossione ordinaria dell'Imposta Unica Comunale (IUC) nella sua componente TARI, anche a seguito di ravvedimento operoso e di sollecito dell'Ente;

S-2) servizio di supporto all'Ufficio Tributi all'accertamento dell'Imposta Unica Comunale (IUC) nelle sue tre componenti – IMU, TASI e TARI e della nuova IMU, disciplinata dalla Legge 160/2019;

S-3) servizio di gestione in concessione della riscossione ordinaria e dell'accertamento della Tassa di Occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (TOSAP), della Tassa sui Rifiuti Giornaliera (TARIG), dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA) e dei canoni istituiti con decorrenza anno 2021 in sostituzione dei predetti tributi minori ed ovvero Canone Unico Patrimoniale e Canone Mercatale - compresa la gestione materiale del servizio affissioni;

S-4) servizio di gestione in concessione della riscossione coattiva delle entrate tributarie dell'Ente;

- si rimanda a successiva determinazione dirigenziale l'approvazione dello schema di contratto contenente il contenuto aggiornato dei servizi S1, S2, S3 e S4, in conformità agli atti richiamati nel presente provvedimento, nonché alla normativa *medio tempore* intervenuta. L'atto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa, in modalità telematica, a rogito del segretario comunale;
- le condizioni economiche restano le medesime di cui all'aggiudicazione avvenuta con determinazione del Dirigente del II Settore n. 63 del 02/04/2020, aggiornate per quanto attiene il servizio S3, all'offerta migliorativa della Soget Spa, presentata con nota pec acquisita al protocollo n. 19225 del 2021: riduzione dello 0,20% dell'aggio per la gestione dei canoni;
- le parti convengono, ad interpretazione autentica dell'adeguamento contrattuale alle disposizioni in materia di riscossione coattiva introdotte con la legge 160/2019 avvenuto con determinazione n. 76/2020, che gli oneri di riscossione di cui al comma 803 della richiamata norma competono al Comune di Sulmona, senza alcuna ulteriore/futura rivendicazione da parte del Concessionario;
- il valore complessivo del contratto, ivi compresa l'eventuale proroga di mesi 6, è pertanto stimato in Euro 604.793,76 per aggio dovuto al concessionario per le attività oggetto del rinnovo;
- il relativo CIG è il seguente: 9899662385;

Dato atto che sono state avviate trattative tra il Servizio Entrate Tributarie e la Soget Spa, concluse, da ultimo, con un incontro presso la Sede Municipale avvenuto in data 14/06/2023, alla presenza, tra gli altri, per il Comune di Sulmona, dei sottoscritti Dirigente e RUP, nonché del Direttore dell'esecuzione, Dott. Valerio Giannadrea, e del Direttore Generale, dott. Gaetano Monaco, per la Soget spa, per definire le condizioni essenziali alle quali il rinnovo del contratto dovrà avvenire, ferme restando le attività già previste nel CSA, e, in particolare:

1) gestione ordinaria TARI (S1): adeguamento alle previsioni della qualità di cui alla delibera ARERA 15/2022, in conformità agli atti adottati dall'Ente e agli adempimenti relativi all'obbligo del numero verde;

2) gestione recupero evasione TARI e IMU (S2): avvio di un censimento in centro storico dei possibili evasori TARI, anche al fine di garantire gli obiettivi di decoro urbano di cui all'ordine del giorno approvato dal Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 40 del 25/07/2022 e di un censimento ai fini IMU delle categorie catastali fittizie, da completarsi entro il 31/12/2023;

3) canone unico patrimoniale (S3): completamento e aggiornamento del censimento, già avviato, finalizzato, in particolar modo, oltre all'emersione dell'evasione e dei fenomeni di abusivismo:

- alla verifica delle posizioni ancora esistenti in banca dati e non più presenti nel territorio;
- al censimento delle insegne pubblicitarie e dei chioschi;
- alle occupazioni con tavoli e tavolini;

Il censimento dovrà realizzarsi entro il mese di settembre 2023, coordinandosi con gli uffici competenti al rilascio delle concessioni/autorizzazioni.

4) gestione servizio affissioni (S3): supporto del Concessionario, sulla scorta delle necessità manifestate dall'utenza nell'ultimo triennio, all'aggiornamento del piano degli impianti, in conformità alla nuova conformazione e distribuzione abitativa del territorio comunale.

Il Concessionario e il Comune di Sulmona si impegnano, altresì:

Soget Spa

1) ad assicurare un sistema di rendicontazione delle riscossioni quanto più possibile conforme alle esigenze dell'Ente;

2) ad assicurare l'applicazione, se regolamentata dall'Ente, delle misure di tregua fiscale, estese, ai sensi della legge 26 maggio 2023, n. 56, conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34](#) anche agli Enti territoriali che si avvalgono di Concessionari per la riscossione coattiva;

3) ad adeguarsi alle misure di verifica della *customer satisfaction* già previste per i servizi comunali, in particolare in riferimento alle attività di rapporto con l'utenza;

4) a individuare una celere risoluzione delle problematiche emerse relativamente alla gestione e al caricamento delle notifiche degli atti di accertamento;

5) a trasmettere puntualmente la rendicontazione delle spese relative ai discarichi e alle inesigibilità della riscossione coattiva, sulle partite date in carico dall'Ente;

6) a mantenere in essere le garanzie/polizze fideiussorie contrattuali vigenti fino alla sottoscrizione del rinnovo contrattuale, adeguandole se necessario;

Comune di Sulmona

1) assicurare maggiore tempestività nella liquidazione delle fatture;

2) garantire disponibilità di spazi anche per gli uffici Soget, nell'ipotesi di trasferimento degli uffici comunali, dando atto che la ditta ha già confermato di potersi ivi trasferire, previo contratto di locazione;

3) supportare l'Aggiudicatario nella risoluzione delle problematiche che impediscano l'effettiva attuazione degli obblighi contrattuali.

Ritenuto, per quanto fin qui diffusamente motivato, di dover provvedere in merito.

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale per i contratti;
- il D.Lgs n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;

- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii;
- il D. Lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii;

Evidenziato che le risorse di bilancio occorrenti per il rinnovo sono stanziare in ciascuno degli esercizi 2023, 2024 e 2025 del Bilancio di previsione 2023-2025 nei capitoli di spesa 674, 675 e 3572 del redigendo PEG finanziario riferito alle medesime annualità;

Dato atto dell'insussistenza di condizioni di conflitto di interessi, anche potenziali, ai sensi dell'art.6 bis della L.241/90, degli artt.6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art.7 del Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Sulmona;

DETERMINA

Per quanto sopra esposto, che si intende qui completamente richiamato:

1. di rinnovare il contratto d'appalto Rep. 4760 del 18/06/2020 stipulato con la Soget spa P. IVA e C.F. 01807790686 SO.G.E.T. S.p.A., con sede legale, in via Venezia, n. 47, 65121, a Pescara avente ad oggetto l'“appalto del servizio di gestione delle entrate tributarie”, per il periodo 19.06.2023 –19.06.2025, fatta salva successiva proroga tecnica di sei mesi, agli stessi patti e condizioni previsti nel medesimo contratto e nell'originale capitolato speciale come aggiornati con successiva determinazione n. 76/2020 del Segretario Generale e Deliberazioni di Consiglio Comunale nn. 30-31/2021 e condizioni migliorative di cui alla pec acquisita al protocollo n. 19225 del 2021, precisando che già dal primo anno risultano escluse le attività di cui al servizio S1 riferite ai tributi IMU e TASI e, dunque, il relativo corrispettivo. L'Ente si riserva la facoltà a partire dal secondo anno di rinnovo di escludere dall'oggetto dell'appalto le attività di cui al servizio S1) anche relativamente alla TARI;
2. di dare atto che si provvederà con successiva determinazione ad approvare lo schema di rinnovo contrattuale e ad impegnare le somme occorrenti, previste in ciascuna annualità di bilancio del triennio 2023/2025;
3. di procedere a successiva stipula del contratto in forma pubblico amministrativa, in modalità telematica;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Alessandra Caputo e il Direttore dell'esecuzione è il dott. Valerio Giannadrea, impiegati presso il Servizio Entrate Tributarie.

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente/P.O. del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1771 del 16/06/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente/P.O. **Dott.ssa FILOMENA SORRENTINO** in data **19/06/2023**.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1771 del 16/06/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Dirigente **Dott.ssa FILOMENA SORRENTINO** il **20/06/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1962

Il 21/06/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 1380 del 20/06/2023 con oggetto:
Appalto per la gestione delle entrate tributarie (CIG 9899662385).Esercizio opzione di rinnovo biennale CIG 9899662385

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da FABRIZIA PRESUTTI il 21/06/2023.