



CITTÀ DI SULMONA

RIPARTIZIONE 4

REGISTRO GENERALE N. 1221 del 16/07/2020

Determina del Dirigente di Settore N. 541 del 14/07/2020

PROPOSTA N. 1523 del 14/07/2020

OGGETTO: Servizio gestione parcheggio comunale di S.Chiera. CIG: Z442D913B1

Richiamato il provvedimento del Sindaco n. 17 del 08/05/2020, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente della 4° Ripartizione– Ambiente e Infrastrutture;

Considerato che il presente atto rientra nelle competenze del Dirigente della 4^ Ripartizione, in forza di assegnazione del relativo Servizio di gestione dei parcheggi comunali, precedentemente in carico al Settore 2° - Finanziario e Contabile, giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 06/05/2020;

Richiamate:

- la deliberazione di C.C. N. 21 del 29/04/2019 “Approvazione programma triennale delle opere pubbliche 2019-2021 e relativo elenco annuale 2019”;
- la deliberazione di C.C. n. 22 del 29/04/2019 “Documento Unico di Programmazione - SeS 2019-2021/SeO 2019-2021”;
- la deliberazione di C.C. n. 23 del 29/04/2019 “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2019/2021 art. 151 del d. Lgs. N. 267/2000 e art. 10, d. Lgs. N. 118/2011”;
- la deliberazione del C.C. n. 30 del 24/06/2019 recante: “Rendiconto della gestione esercizio finanziario 2018”;
- la deliberazione di G.C. n. 132 del 02/07/2019 recante: “PEG 2019/2021 E PIANO PERFORMANCE – APPROVAZIONE”;
- la deliberazione di C.C. n. 45 del 6.8.2019 “Salvaguardia degli equilibri e assestamento generale di Bilancio dell'esercizio 2019 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del TUEL;

Visto il decreto Min. Interno del 13.12.2019 di differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 al 31.3.2020;

Vista la L. 24/04/2020 n. 27, di conversione del D.L. 17/03/2020 n. 18, che all'art. 107 ha disposto il differimento al 31/07/2020 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022;

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento comunale per i contratti;
- il Regolamento sull'organizzazione generale degli uffici e dei servizi;

Visto il D.Lgs n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;

Visto il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii;

Considerato che sull'intero territorio nazionale risulta ancora in vigore, fino al 31/07/2020, lo stato di emergenza dichiarato in relazione all'epidemia da COVID-2019, salva proroga attualmente oggetto di discussione nelle sedi istituzionali nazionali;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 222 del 24.12.2018 avente ad oggetto “Affidamento del servizio di gestione del parcheggio coperto a pagamento di S. Chiara – Indirizzi “; in cui si formulavano indirizzi in merito all'affidamento del servizio gestione del parcheggio Santa Chiara mediante gara d'appalto triennale con procedure ad evidenza pubblica previste dal D.Lgs. 50/2016 e smi;

Richiamato in particolare il punto 2 f) del deliberato Giunta Comunale n. 222 del 24.12.2018 in cui si recita testualmente “nelle more della procedura di gara, garantire continuità al suddetto servizio al fine di scongiurare qualsivoglia danno economico all'Ente e disservizio alla collettività derivanti dall'interruzione del servizio stesso”;

Dato atto che il servizio in discorso non risulta comunque suscettibile di interruzione, come desumibile pure dalla circostanza che, nella fase cruciale della emergenza Covid, il DPCM del 22 marzo 2020, nella individuazione delle attività per le quali era disposta la prosecuzione sul territorio nazionale in quanto riconducibili a beni e servizi di prima necessità, faceva riferimento anche al codice Ateco dei trasporti 52.21.50, cui afferisce l'attività in discorso;

Dato atto che nella Ripartizione 4° perdura la grave carenza di personale già nota e comunicata anche in sede di conferenza dei dirigenti, aggravata di recente dall'allontanamento volontario di n. 2 unità tecniche per assunzione di servizio presso altri Enti nonché dalle modalità di erogazione delle prestazioni lavorative che, per alcune unità, continua in smart working;

Dato atto altresì che il servizio oggetto del presente atto costituisce ulteriore attività di recente assegnata in competenza al sottoscritto Responsabile del Procedimento, in aggiunta a quelle preesistenti a carico dello stesso e di questa Ripartizione;

Richiamata la nota prot. 22833 del 12 /06/2020 con la quale si richiedeva al Settore precedentemente competente la trasmissione della documentazione relativa all'affidamento in corso e di prossima scadenza;

Dato atto altresì, con riferimento all'avvio della gara intesa alla stipula di un contratto di durata pluriennale, che è in corso di predisposizione la relativa documentazione, che tuttavia necessita di essere coordinata con i provvedimenti recentemente adottati dalla Amministrazione in relazione alla istituzione della Area Pedonale Urbana (APU) ed alla rimodulazione della Zona a Traffico Limitato, istituiti per i quali è in corso la terza fase sperimentale fino al 31/10/2020, nonché con le successive determinazioni di natura politica che la Amministrazione vorrà assumere in merito, per le quali il competente Ufficio di questa Ripartizione è in attesa dei relativi indirizzi;

Richiamate le determinazioni dirigenziali n. 7 del 10/01/2020, n. 36 del 17/01/2020 e n.783 del 30/04/2020 con cui il Settore 2° - Finanziario e Contabile ha affidato tramite trattativa diretta MEPA n.1181958 ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett., a del D.Lgs. 50/2016 il servizio di gestione del parcheggio alla Ditta Sugest Sas fino al 30/06/2020;

Dato atto che il suddetto affidamento, curato dal Settore 2° - Finanziario e Contabile, è stato operato all'esito di pubblicazione di avviso per manifestazione di interesse per la individuazione di operatori economici con cui procedere ad affidamento mediante trattativa Mepa;

Dato atto che, all'esito, emergeva la carenza sul mercato di operatori economici interessati alla partecipazione alla suddetta procedura, essendo infatti risultato un unico operatore – Sugest sas - titolare dei requisiti richiesti;

Richiamata la nota pec prot. 12116 del 19/03/2020 con cui la ditta Sugest Sas affidataria del servizio di gestione del parcheggio comunale di Santa Chiara segnalava la notevole flessione degli introiti dovuta all'emergenza Covid 19, facendo altresì presenti le notevoli difficoltà per garantire la gestione del servizio;

Ritenuto quindi che la ditta in questione ha dovuto continuare ad espletare il servizio in quanto la sua attività ricade nel su indicato codice ateco, pur in presenza di una contrazione del volume degli incassi, direttamente incidente sul corrispettivo maturato e dovuto secondo condizioni contrattuali;

Dato atto che trattasi di un servizio pubblico essenziale rientrante tra le attività del codice Ateco dei trasporti 52.21.50 che, tra l'altro, è stato necessario garantire anche in piena fase emergenziale, giusta DPCM del 22 marzo 2020;

Dato atto che, in considerazione dei suesposti argomenti, il Settore 2° - Finanziario e Contabile, precedentemente assegnatario della competenza, per i mesi di maggio e giugno 2020 ha ritenuto di determinare nel 98% la quota degli incassi di spettanza del gestore, in aumento rispetto alla percentuale precedentemente prevista;

Tenuto conto che:

- Rispetto alle precedenti condizioni contrattuali, è stata imposta la seguente condizione di erogazione del servizio avente natura migliorativa in favore della utenza e sulla base di espresse indicazioni e richieste formulate dalla Amministrazione nella persona del sig. Sindaco: apertura tutti i giorni settimanali dalle ore 5,00 alle ore 1,00 del giorno successivo e, pertanto, n. 2 ore in più al giorno per l'intero periodo di affidamento, con conseguente richiesta all'appaltatore di erogazione di servizio di tipo notturno e/o festivo;
- Rispetto alla situazione esistente, che prevede nel Settore 1 (con accesso diretto su Piazza Garibaldi) n. 4 stalli per disabili (dei 10 esistenti nella intera struttura), è stata richiesto lo spostamento di ulteriori n. 4 nel medesimo Settore 1, per un totale di n. 8, al fine di agevolare la massima fruibilità del servizio;
- Tale disposizione è intesa ad incentivare l'utilizzo del parcheggio coperto di S. Chiara in coerenza con i provvedimenti adottati, dalla Amministrazione, per la istituzione della Area Pedonale Urbana (APU) e per la rimodulazione degli orari della Zona a Traffico Limitato (ZTL), giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 03/07/2020;
- Permane lo stato di emergenza dichiarato fino al 31/07/2020 in relazione all'epidemia da COVID-2019, salva proroga attualmente oggetto di discussione nelle sedi istituzionali nazionali;

- Nonostante la riapertura delle attività e la avvio della fase di ripresa post lockdown, è stata rilevata e permane una consistente riduzione della utenza occasionale del parcheggio coperto di S. Chiara;
- Tale dato troverà accentuazione negativa, nel raffronto con l'annualità 2019, durante il periodo estivo coincidente con la maggiore frazione del presente affidamento; ciò tenuto conto del fatto che non avrà luogo un evento di grande richiamo turistico quale la Giostra Cavalleresca unitamente alle connesse attività dei Borghi e Sestieri e che, inoltre, saranno soppressi o svolti in tono minore altri e numerosi eventi culturali e di aggregazione (Muntagninjazz ecc), al fine di garantire il rispetto delle vigenti disposizioni in tema di distanziamento sociale;

Ritenute e considerate debitamente le suddette circostanze, anche nell'ottica di garantire la compensazione delle ulteriori spese poste a carico del gestore in relazione alle variazioni orarie del servizio, nonché a tenere conto della contingente situazione emergenziale, si manifesta opportuno garantire almeno fino al 31/10/2020, di scadenza del presente affidamento, nella percentuale del 98% la quota degli incassi di spettanza del gestore;

Ritenuto pertanto di stabilire che:

- il servizio avrà durata fino al 31/10/2020;
- il valore presunto dell'affidamento, con il riconoscimento al gestore di un aggio pari al 98% sugli incassi lordi, ammonta a € 39.000,00 oltre I.V.A. ai sensi di legge sulla base della media degli incassi avvenuti nell'ultimo triennio come verificati e riferiti dal competente ufficio ragioneria e tenuto altresì conto della flessione della utenza occasionale come determinata dal perdurare della attuale fase emergenziale;

Dato atto che, considerate le sopra riferite circostanze idonee ad incidere sulla determinazione dei contenuti del servizio, si è provveduto ad avviare trattativa diretta su Mepa n. 1345264, cui la Ditta Sugest ha formulato riscontro con offerta n. 795111;

Dato atto che, l'art. 37 comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, prevede che le stazioni appaltanti, fermo restando l'obbligo di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

Richiamato inoltre l'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, modificato dall'art. 22 (comma 8) legge 114/2014, dall'art. 1 commi 495 e 502 Legge n. 208/2015 e dall'art. 1 comma 1 legge n.10/2016, circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

Fatto constare che è obbligo dell'appaltatore/concessionario osservare in tutte le operazioni di pagamento conseguenti all'affidamento di cui al presente Atto le norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 L. 136/2010, fra l'altro riportando negli strumenti di pagamento utilizzati il seguente CIG:Z442D913B1;

Precisato che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità di cui al richiamato articolo dà luogo all'applicazione delle sanzioni di cui all'art. 6 L. 136/2010;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3 co. 9 bis della L. 136/2010, il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale o degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale;

Visto l'art. 1 commi 16, lettera b), e 32 della legge 190/2012 nonché l'art. 23 D.Lgs 33/2013, che prescrivono obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale degli affidamenti di lavoro, servizi e forniture, anche con riferimento alle modalità di selezione prescelta;

Acquisito agli atti il durc per la verifica della regolarità contributiva;

DETERMINA

- 1) Di richiamare le premesse dell'atto in quanto parte sostanziale e integrante del presente provvedimento;
- 2) Di riconoscere il servizio di gestione del parcheggio comunale un servizio pubblico essenziale in quanto appartenente al codice Ateco 52.21.50;
- 3) Di approvare l'offerta formulata da Sugest sas con sede in con sede in Sulmona, via Marane n. 94 – P.I. 01365430667 relativa alla trattativa diretta su Mepa n. 1345264 e conseguentemente di affidare al suddetto appaltatore e per quanto esposto in premessa, il servizio di gestione del parcheggio coperto di S. Chiara per mesi quattro fino al 31/10/2020, alle condizioni di cui all'allegato capitolato;

- 4) Di dare atto che l'importo presunto complessivo dell'affidamento è pari ad € 39.000,00 oltre iva, e quindi complessivi € 47.580,00, determinato in relazione all'aggio del 98% sull'incasso lordo presunto, che trova corretta imputazione al capitolo 2863 del bilancio 2019/2021, e.f. 2020;
- 5) Di dare atto che si tratta di spesa che, ai sensi dell'art. 163 comma 5 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000, ha carattere continuativo e inerisce prestazioni necessarie e non suscettibili di sospensione per scadenza del relativo contratto;
- 6) Di far constare l'insussistenza di condizioni di conflitto di interessi, anche potenziali in capo al sottoscritto Dirigente ed al Responsabile di procedimento designato, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 dell'art. 7 del Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Sulmona.

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Maurizia Di Massa

Il Dirigente
Ing. Amedeo D'Aurelio

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente/P.O. del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1523 del 14/07/2020 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente/P.O. **AMEDEO D'AURELIO** in data **14/07/2020**.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1523 del 14/07/2020 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2020	2863	541	1	08	01	1	03	1.03.02.15.012	Contratti di servizio per la gestione delle aree di sosta a pagamento	47.580,00

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Dirigente **NUNZIA BUCCILLI** il **16/07/2020**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1738

Il 20/07/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 1221 del 16/07/2020 con oggetto: **Servizio gestione parcheggio comunale di S.Chiara. CIG: Z442D913B1**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da ANTONIO MANGIARELLI il 20/07/2020.